

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 апреля 2018 года Чертановский районный суд г. Москвы в составе председательствующего судьи Бадовой О.А., с участием прокурора Клевцовой Е.А., при секретаре Шарабидзе З.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании дело № 2а-119/2018 по административному исковому заявлению Грудинина Павла Николаевича к Участковой избирательной комиссии № 3034 об отмене решения об итогах голосования на выборах Президента Российской Федерации от 18 марта 2018 на избирательном участке № 2024

УСТАНОВИЛ:

Административный истец обратился в суд с указанным административным исковым заявлением. Свои требования обосновывает тем, что 18.03.2018г. состоялись выборы Президента РФ. Административный истец являлся зарегистрированным кандидатом в Президенты РФ. 18.03.2018г. в помещении избирательного участка № 2024 доверенным лицом Волчковым В.Ю. было выявлено нарушение порядка голосования. На сводном информационном плакате о зарегистрированных кандидатах на должность Президента РФ, изготовленном, согласованном и утвержденном ранее в установленном законом порядке, внесена недопустимая правка – вклейка под сведениями о зарегистрированном кандидате на должность Президента РФ Грудинине П.Н. Вклейка содержала информацию о дополнительно установленных ФНС России фактах недостоверности сведений, представленных Грудининым П.Н. Доверенным лицом Волчковым В.Ю. была подана жалоба в участковую избирательную комиссию, с требованием устраниТЬ нарушение. В этот же день жалоба была рассмотрена и отклонена (Решение № 17 УИК № 2024 от 18.03.2018г.). Данная вклейка не является составной частью официального информационного плаката. Данные сведения имеют признаки заведомо ложной информации, носят признаки незаконного агитационного материала. Просит отменить решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования на выборах Президента РФ от 18.03.2018г. на избирательном участке № 2024.

Представители административного истца в судебном заседании поддержали заявленные требования по основаниям, изложенным в административном искомом заявлении.

Представитель административного ответчика в судебном заседании возражала против предъявленных требований по основаниям, изложенным в возражениях.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании поддержала возражения административного ответчика.

Суд, выслушав представителей сторон и заинтересованного лица, свидетеля, исследовав материалы дела, находит административный иск не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ст. 244 КАС РФ Суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об

исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Суд отказывает в удовлетворении административного иска о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в случаях, если пропущен срок обращения в суд и отсутствует возможность его восстановления или если суд установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) являются законными.

Согласно ст. 46 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, политических партиях.

Информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать равенство кандидатов.

Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, сроках и порядке совершения избирательных действий, политических партиях, выдвинувших кандидатов, о кандидатах, группах избирателей, законодательстве о выборах Президента Российской Федерации осуществляют избирательные комиссии. Избирательные комиссии также принимают необходимые меры по информированию избирателей, являющихся инвалидами.

Согласно ст. 66 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" В помещении для голосования либо непосредственно перед этим помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень: 1) биографические данные кандидатов в объеме, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в избирательный бюллетень; 2) если кандидат выдвинут политической партией, слова "выдвинут политической партией" с указанием наименования соответствующей политической партии; 3) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, слово "самовыдвижение"; 5) сведения о доходах и об имуществе кандидатов и их супругов в объеме, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации; 6) информацию о фактах недостоверности представленных кандидатами сведений, предусмотренных подпунктом 3 пункта 6 и пунктом 7 статьи 34, подпунктами 1 и 3 пункта 11 статьи 35 настоящего Федерального закона (если такая информация имеется);

Если у зарегистрированного кандидата имелась или имеется судимость, в информационных материалах указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости.

На информационном стенде размещается образец заполненного избирательного бюллетеня, который не должен содержать фамилии зарегистрированных кандидатов, наименования политических партий, выдвинувших на данных выборах Президента Российской Федерации зарегистрированных кандидатов.

Сведения о зарегистрированных кандидатах размещаются в информационных материалах в порядке, определенном при утверждении формы и текста избирательного бюллетеня.

59

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.

На информационном стенде размещаются извлечения из уголовного и административного законодательства Российской Федерации, устанавливающего ответственность за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации. Указанные материалы размещаются участковой избирательной комиссией таким образом, чтобы избиратели свободно могли их прочитать.

Для информирования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, на информационном стенде размещаются материалы, указанные в пунктах 3, 4 и 9 настоящей статьи, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Избирательные участки, на информационных стенах которых размещаются такие материалы, определяются решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 49 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" В период проведения избирательной кампании предвыборной агитацией признаются: 1) призывы голосовать за или против кандидата (кандидатов); 2) выражение предпочтения какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, выдвинувшей кандидата, в частности указание, за какого кандидата будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 47 настоящего Федерального закона); 3) описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата; 4) распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, политических партиях, выдвинувших кандидатов, в сочетании с позитивными либо негативными комментариями; 5) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей; 6) деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии, к которой принадлежит данный кандидат, политической партии, выдвинувшей кандидата;

Согласно ст. 12 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации осуществляют: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; территориальные избирательные комиссии - районные, городские и другие территориальные избирательные комиссии или избирательные комиссии муниципальных образований, действующие в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в качестве территориальных избирательных комиссий; участковые избирательные комиссии.

Полномочия и порядок деятельности избирательных комиссий по выборам Президента Российской Федерации (далее - избирательные комиссии) устанавливаются Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Решения вышестоящей избирательной комиссии, принятые ею в пределах своей компетенции, обязательны для нижестоящих избирательных комиссий.

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушениях настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а

по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в указанных обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если в обращении содержатся факты нарушения кандидатом, политической партией настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов, то кандидат, политическая партия или их уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступлении такого обращения. Кандидат или его уполномоченный представитель, уполномоченные представители политической партии вправе давать объяснения по существу обращения. В случае нарушения кандидатом, политической партией настоящего Федерального закона избирательная комиссия вправе вынести этому кандидату, этой политической партии предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через средства массовой информации либо иным способом.

Избирательные комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, кандидатах, политических партиях, выдвинувших кандидатов, о ходе избирательной кампании.

Решение избирательной комиссии, противоречащее федеральным законам либо принятые с превышением пределов ее компетенции, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей избирательной комиссии, решение которой отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая избирательная комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая избирательная комиссия.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" Центральная избирательная комиссия Российской Федерации при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами: издает инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения настоящего Федерального закона; оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям; утверждает формы (в том числе при необходимости машиночитаемые) документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, определяет способы защиты избирательного бюллетеня, а при необходимости - способы защиты списка избирателей и иных документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, решает вопросы, касающиеся изготовления указанных документов; обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, кандидатах, политических партиях, выдвинувших кандидатов, о ходе избирательной кампании;

Согласно ст. 22 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" Участковая избирательная комиссия при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации: обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии; рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушения настоящего Федерального закона и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения по существу;

Согласно ст. 85 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения настоящего Федерального закона, Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", вышестоящая избирательная комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов Президента Российской Федерации может

отменить решение нижестоящей избирательной комиссии об итогах голосования и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, - о признании итогов голосования недействительными.

Суд соответствующего уровня может отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования в случае: 1) нарушения правил составления списков избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей; 2) нарушения порядка голосования и установления итогов голосования, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей; 3) воспрепятствования наблюдению за проведением голосования и подсчета голосов избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей; 4) нарушения порядка формирования избирательной комиссии, если указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей; 5) других нарушений законодательства Российской Федерации о выборах, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Суд соответствующего уровня по заявлению избирателя об оспаривании итогов голосования на избирательном участке, на котором этот избиратель принял участие в выборах, может отменить решение участковой избирательной комиссии об итогах голосования на избирательном участке в случаях, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1.2 настоящей статьи.

Отмена судом решения избирательной комиссии об итогах голосования в связи с тем, что допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей (выявить действительную волю избирателей), влечет признание соответствующей избирательной комиссией этих итогов голосования недействительными.

В судебном заседании установлено, что 18.03.2018г. в день проведения голосования на выборах Президента РФ в помещении участковой избирательной комиссии № 2024 был размещен официальный информационный плакат и вклеенная дополнительная информация о кандидате на должность Президента РФ Грудинине П.Н., касающуюся фактов недостоверности, представленных им сведений, установленных ФНС России.

Секретарь ЦИК РФ 07.03.2018г. направила письмо № 12-12/6207 председателям избирательных комиссий субъектов РФ. Одновременно были направлены два оригинала-макета дополнительного текста к информационному плакату «Кандидаты на должность Президента РФ. Сведения о доходах и об имуществе кандидатов на должность Президента РФ и их супругов и информация о фактах недостоверности представленных сведений».

17.03.2018г. секретарь ЦИК РФ направила письмо № 12-9344 председателям избирательных комиссий субъектов РФ, в котором было разъяснено, что основанием для размещения в информационном плакате дополнительного текста является указанное выше письмо, а дополнительный текст, направленный 07.03.2018г. его неотъемлемой часть.

Московская городская избирательная комиссия довела их до сведения Территориальных и участковых избирательных комиссий г. Москвы.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля Волчков В.Ю. показал, что имеет удостоверение доверенного лица Грудинина П.Н., подписанное Гришиной 21.02.2018 года. Гришина это секретарь ЦИК РФ. Так же он включен в список лиц, которые по поручению Грудинина П.Н. направлены для участия в выборах в избирательных комиссиях. Данное поручение дает ему право прийти в избирательную комиссию, заявить, что он представитель кандидата и участвовать во всех избирательных процедурах, а в случае подачи жалобе, если такие возникнут, то

ознакомили с письмом председателя избирательной комиссии, но меня не ознакомили, что секретарь ЦИК прислал дополнительную информации 07.03.2017 г., а потом уже 17.03.2017 года было прислано письмо без ссылки на какой-нибудь документ. Недостоверность сведений и агитационный характер заключается в том, что отсутствует дата, если бы там излагалась фактическая информация и она не была бы измененатенденциозно, тогда это можно было рассматривать как коррупционный материал, но там дата была опущена и по этому создавалось ложное впечатление что он скрыл сведения от избирательной комиссии. В комплексе мер по обеспечению избирательного процесса, утвержденного постановления ЦИК России от 22 ноября 2017 года говорится о том, что плакаты изготавливаются ЦИК и не говорится о том, что еще какие-то вклейки изготавливаются комиссиями территориальными в части обязанности территориальной комиссии там и в отношении этих плакатов говорится только одно, что они обязаны их разместить, а они не обязаны размазывать клеем, приклеивать какие-то бумажки, здесь как вы видите из фотографии эта вклейка была приклеена снизу. Письмо готовила Гришина, но у нее нет полномочийполномочий на внесение изменений в информационный плакат. Гришина, получив информацию из ФНС, решила эту информацию разместить по всей стране, как информацию от ЦИК, разослава по разным избирательным участкам. Московская городская комиссия распространяла письмо, а территориальные комиссии сделали распечатки. Он подавал жалобу с требование снять вклейку, было принято решение об отклонении жалобы.

Анализируя в соответствии со ст. 62 КАС РФ представленные доказательства, суд приходит к выводу, что участковая избирательная комиссия решения о внесении изменений в оригинал-макет информационного плаката не принимала, сведения были размещены на основании письма вышестоящей избирательной комиссии, в связи с чем, оснований для признания действий участковой избирательной комиссии незаконными, не имеется.

Доказательств того, что письмо ЦИК РФ было обжаловано и отменено, не представлено.

Оснований считать, что дополнительный текст носит элементы агитации, не имеется.

Доказательств того, что дополнительный текст, вклеенный на информационный плакат, является нарушением, которое не позволяет выявить действительную волю избирателей, также не представлено.

При таких обстоятельствах, требование административного истца не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Грудинину Павлу Николаевичу в удовлетворении административного искового заявления к Участковой избирательной комиссии № 3034 об отмене решения об итогах голосования на выборах Президента Российской Федерации от 18 марта 2018 на избирательном участке № 2024 отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение месяца со дня изготовления в окончательной форме.

Судья:



Прощено и пронумеровано
всего 3у листа (ов)
Судья:
Секретарь: